

# Criteria de Durabilitate in Achizițiile Publice

**Bucuresti, 25 Martie, 2010**

**Mrs. Ramona Apostol**

# Sumarul prezentarii

Conceptul de durabilitate

Criteria de durabilitate la nivelul Uniunii Europene

Imagine mixta la nivel european

Diferente initiative la nivel national

Cazul Olandei

Concluzie

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Sumarul prezentarii

Conceptul de durabilitate

Criteria de durabilitate la nivelul Uniunii Europene

Imagine mixta la nivel european

Diferite initiative la nivel national

Cazul Olandei

Concluzie

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Conceptul de durabilitate:

## Initial:

Ideea ca resursele Planetei sunt limitate si sunt pe cale de epuizare

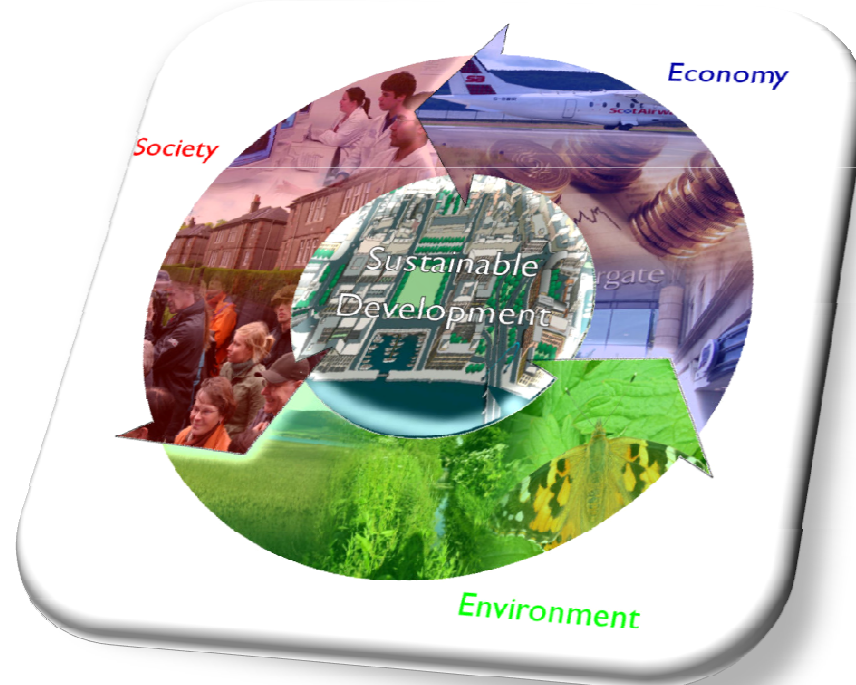
Aspecte sociale pe langa cele de mediu

Obligatii de responsabilitate pentru companii= CSR

## Recent:

Guvernele delega responsabilitati companiilor private

Realizarea ca si guvernele trebuie sa actioneze responsabil



In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Sumarul prezentarii

Conceptul de durabilitate

Criteria de durabilitate la nivelul Uniunii Europene

Imagine mixta la nivel european

Diferite initiative la nivel national

Cazul Olandei

Concluzie -  
Nevoie de armonizare a criteriilor de durabilitate la nivel European ?

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

## Initiative la nivel european privind aspecte de durabilitate in achizitiile publice



- 2001 Comunicarile Comisiei privind integrarea aspectelor de mediu, respectiv a criteriilor sociale in achizitiile publice; 2008 COM Achizitii Verzi
- Amendamente la Directivele din 2004 (posibilitati specifice de a include aspecte de accesibilitate (cladiri, computere), rezervarea de contracte pentru anumite categorii de companii, normele ILO);
- Standardizarea unor criterii sociale (accessibility - CEN/BT WG 185; biocarburanti)
- GPP Toolkit

gic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Sumarul prezentarii

Conceptul de durabilitate

Criterii de durabilitate la nivelul Uniunii Europene

Imagine mixta la nivel european

Diferite initiative la nivel national

Cazul Olandei

Concluzie -  
Nevoie de armonizare a criteriilor de durabilitate la nivel European ?

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

## Imagine mixta la nivel european

- Belgia – criterii mediu pe grupuri de produse, eticheta sociala;
- Germania, tarile Scandinave – Eticheta pe durabilitate, criterii durabilitate;
- Anglia – criterii durabilitate la nivel local, eticheta sociala locala;
- Olanda – criterii mediu pe grupuri de produse, clauze contractuale, stimularea etichetelor bazate pe criterii de durabilitate



In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers



# Imagine mixta la nivel european



Interpretare diferita a  
conceptului de criterii de  
durabilitate



Diferite nivele de ambitie



Diferite metode de  
implementare

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Sumarul prezentarii

Conceptul de durabilitate

Criteria de durabilitate la nivelul Uniunii Europene

Imagine mixta la nivel european

Diferite initiative la nivel national

Cazul Olandei

Concluzie

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Cazul Olandei

Olanda a ratificat Conventia OIA Nr. 94 privind Clause privind protectia lucraiorilor in Contracte Publice si s-a angajat sa includa clauze privind salariile , orele si conditiile de munca in toate contractele incheiate dupa o achizitie publica

Olanda s-a angajat in lupta pentru eradicarea saraciei extreme in cadrul porogramului ONU *Millenium Development Goals.*

Puterea de cumparare considerabila (40 miliarde euro in fiecare an) ar putea fi folosita pentru a stimula aparitia pe piata a unor produse durabile

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Cazul Olandei

Interpretare extinsa a  
conceptului de  
durabilitate

- Criterii de mediu
- Normele fundamentale ale OIA
- Drepturile omului
- Normele Fair Trade

Tinte concrete pentru  
2010

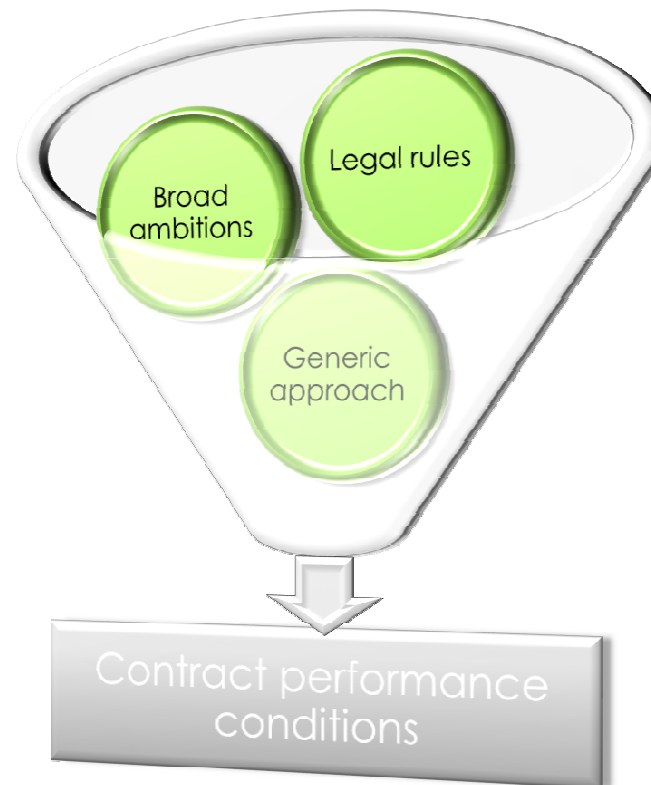
- 100% achizitii durabile la nivel central
- 75% la nivel local
- 50% Regiile de Apa

Eforturi de a facilita  
posibilitatile  
autoritatilor publice in  
achizitiile durabile

- Criterii/clause generale
- Lista cu etichete echivalente

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Cazul Olandei – criteriile sociale



In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Clauzele contractuale

- Obligatii de diligenta;
- Acopera tot lantul de productie;
- Aplicabile in contractele de lunga durata;
- Aplicabile in contractele ce intra in scopul de aplicare a directivelor
- Certificarea in conformitate cu anumite etichete relevante este considerata o dovada suficienta de indeplinire a obligatiilor

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Intrebari



Este incalcat  
principiul  
proportionalitatii  
atunci cand  
produsul vizat de  
aplicare criteriilor  
constituie doar o  
fractiune din  
contract?



Care etichete  
reprezinta  
dovada  
suficienta?



Sunt clauzele in  
forma adoptata  
eficiente in a  
atinge scopurile  
propuse ?

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

## Exemplu de aplicare incorecta a criteriilor sociale – Achizitia de automate de cafea insotita de servicii de intretinere

- Criteriu de atribuire
  - Ofertantii sa indice in ce mod contribuie la stimularea productiei durabile de cafea (sub sanctiunea excluderii ofertei);
  - Neclar pe baza caror aspecte se evalua
- Specificatia ca doar cafea certificata Max Havelaar/EKO poate fi livrata;
- Nespecificata acceptarea unor produse echivalente;



## Obligatii ce izvorasc din legislatia europeana pentru achizitii publice

- Criteriul non-discriminarii si al tratamentului egal;
- Art.23(6) privind folosirea etichetelor in formularea specificatiilor tehnice;
- Art.23(8) –referinta la o marcă comercială doar in cazul cand nu este posibilă o descriere suficient de exactă și de inteligibilă a obiectului contractului;
- Art.48(2) – capacitatile tehnice si profesionale pot fi dovedite printr-un numar limitat de modalitati

# Avizul Comisiei

- EKO este o eticheta ecologica in sensul art.23(6) si poate fi folosita ca mijloc de dovada, alaturi de alte modalitati echivalente (neclar in acest caz in ce conditii este o alta dovada echivalenta);
- Max Havelaar este o marca in sensul art.23(8) la care se poate face referinta doar in situatii exceptionale;
- Nici folosirea specificatiilor marcii ca specificatii tehnice nu este in conformitate cu obligatia privind legatura cu obiectul contractului (pot fi mentionate doar in clausele contractuale).

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Sumarul prezentarii

Conceptul de durabilitate

Criteria de durabilitate la nivelul Uniunii Europene

Imagine mixta la nivel european

Diferite initiative la nivel national

Cazul Olandei

Concluzie

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

## Piedici pentru libera circulatie in Piata Interna



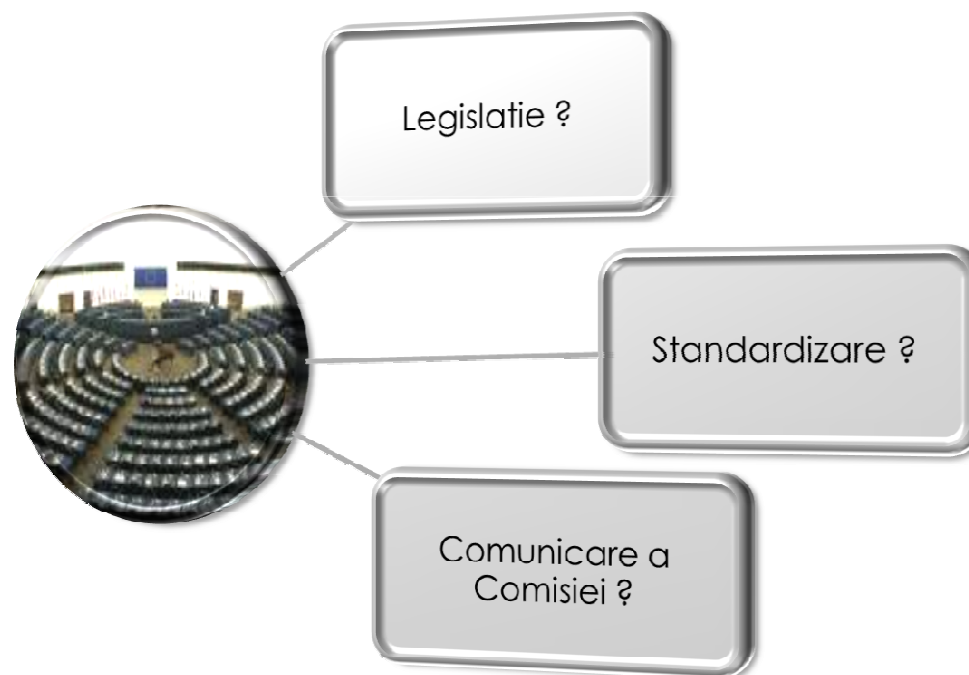
Cerinte  
nationale  
divergente



Intreprinderi  
mici si  
mijlocii

In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

# Nevoie de harmonizare la nivel european ?



In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers

Va multumesc.

**Corvers Procurement Services B.V.**  
**'s-Hertogenbosch, Rijswijk (The Netherlands)**

**Tel: +31-73-6126566**

**[r.apostol@corvers.com](mailto:r.apostol@corvers.com)**

**[www.corvers.com](http://www.corvers.com)**

**In strategic alliance with Bartels Sueters Fischer Procurement Lawyers  
Maasdam Competition lawyers**